



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13  
факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 12 МАР 2020 № 02-13/20  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона № пз7/333 «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях», внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьевым А.В.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

*С уважением,*

Е.В. Прокопьева



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

*Л.С. Д. Д. Д. Д. № 02-20/105*

На № \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу для рассмотрения на шестнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – проект областного закона).

Проект областного закона разработан в соответствии с протоколом заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе от 15 ноября 2019 года № 55. Согласно пункту 2 данного протокола высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации во взаимодействии с Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) рекомендовано до 1 июня 2020 года принять меры, направленные в том числе на завершение работы по заключению соглашений о передаче должностным лицам органов внутренних дел (полиции) полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Учитывая это, Правительством Архангельской области принято решение о возобновлении переговоров с МВД России по заключению соглашения

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«03» 03 2020  
Вх. № 1137/333  
171

о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 (нарушение общественного порядка, выразившееся в нарушении тишины и покоя граждан) областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) (далее – соглашение).

В связи с этим проектом областного закона предлагается наделить: должностных лиц структурного подразделения администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, уполномоченного в сфере профилактики правонарушений, полномочиями по составлению протоколов по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ (при отсутствии заключенного соглашения). Это позволит создать правовую основу для последующей передачи таких полномочий должностным лицам органов внутренних дел (полиции). В настоящее время такие полномочия осуществляют должностные лица органов местного самоуправления в рамках переданных им отдельных государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений (пункт 6 статьи 11.3 областного закона № 172-22-ОЗ);

должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ (в случае заключения соглашения).

Принятие проекта областного закона позволит составлять протоколы по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ при отсутствии заключенного соглашения одновременно должностным лицам структурного подразделения администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, уполномоченного в сфере профилактики правонарушений, должностным лицам органов местного самоуправления, а в случае заключения соглашения должностным лицам органов внутренних дел (полиции).

Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта областного закона реализация положений проекта областного закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета, которые обусловлены необходимостью передачи должностным лицам органов внутренних дел (полиции) необходимых финансовых средств областного бюджета для осуществления переданных на основании соглашения полномочий.

Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов в том числе об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для

внесения изменений в областной закон об областном бюджете (дефис четвертый абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ).

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на шестнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

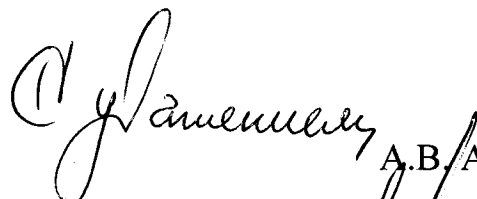
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.


6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.

8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области

  
А.В. Алсуфьев



## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях»

##### Статья 1.

Внести в статью 11.3 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9, 11, 13; 2015, № 14, 15, 16, 18, 20; 2016, № 24, 25, 28, 29, 31; 2017, № 33, 38, 40; 2018, № 41, 2, 3, 4; 2019, № 7, 8, 9, 10, 11, 13; 2020, № 14) следующие изменения:

1. Пункт 2 дополнить подпунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1) должностные лица структурного подразделения администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, уполномоченного в сфере профилактики правонарушений, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 настоящего закона (при отсутствии соглашения между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Архангельской области о передаче осуществления части полномочий);».

2. В пункте 6:

1) дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 настоящего закона, составляются должностными лицами органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Архангельской области при отсутствии соглашения между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Архангельской области о передаче осуществления части полномочий.»;

4

2) абзацы второй – четвертый считать соответственно абзацами третьим – пятым.

3. Дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. В случае заключения соглашения между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Архангельской области о передаче осуществления части полномочий протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 настоящего закона, составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции).».

## **Статья 2.**

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 3 статьи 1 настоящего закона.

2. Пункт 3 статьи 1 настоящего закона вступает в силу со дня вступления в силу соглашения между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Архангельской области о передаче осуществления части полномочий.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

5

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 11.3**  
**областного закона «Об административных правонарушениях»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях введения правовой основы для заключения соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) и Правительством Архангельской области о передаче осуществления части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 (нарушение общественного порядка, выразившееся в нарушении тишины и покоя граждан) областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее соответственно – областной закон № 172-22-ОЗ, соглашение).

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) часть 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) дополнена положением, согласно которому протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

В рамках реализации части 6 статьи 28.3 КоАП РФ (в редакции Федерального закона № 247-ФЗ) Правительством Архангельской области с 2014 года по 2017 год проводилась работа по заключению с МВД России соглашения о передаче осуществления части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ.

Переговоры с МВД России по заключению соглашения были приостановлены в связи с позициями МВД России и Министерства юстиции Российской Федерации, согласно которым для передачи должностным лицам органов внутренних дел (полиции) части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере общественного порядка и общественной безопасности, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, необходимо предварительное наделение такими полномочиями должностных лиц исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая это, в Архангельской области полномочия по составлению протоколов по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ в настоящее время осуществляют должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в рамках переданных им отдельных государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений (пункт 6 статьи 11.3 областного закона № 172-22-ОЗ).

15 ноября 2019 года состоялось заседание Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. По итогам этого заседания принято решение рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации во взаимодействии с МВД России до 1 июня 2020 года принять меры, направленные в том числе на завершение работы по заключению соглашений о передаче должностным лицам органов внутренних дел (полиции) полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 протокола заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе от 15 ноября 2019 года № 55).

Учитывая это, Правительством Архангельской области принято решение о возобновлении переговоров с МВД России по заключению соглашения. В связи с этим законопроектом предлагается наделить:

должностных лиц структурного подразделения администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, уполномоченного в сфере профилактики правонарушений, полномочиями по составлению протоколов по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ (при отсутствии заключенного соглашения). Это позволит создать правовую основу для последующей передачи таких полномочий должностным лицам органов внутренних дел (полиции);

должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ (в случае заключения соглашения).

Принятие проекта областного закона позволит составлять протоколы по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ при отсутствии заключенного соглашения одновременно должностным лицам структурного подразделения администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, уполномоченного в сфере профилактики правонарушений, должностным лицам органов местного самоуправления, а в случае заключения соглашения – должностным лицам органов внутренних дел (полиции). Такой подход соответствует подходу, предусмотренному в КоАП РФ, согласно которому протоколы по одному и тому же административному составу вправе составлять должностные лица



разных органов государственной власти.

Законами большинства субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения с МВД России о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере общественного порядка и общественной безопасности, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, полномочиями по составлению протоколов по переданным административным составам наделяются одновременно должностные лица исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления, а в случае заключения этих соглашений с МВД России – должностные лица органов внутренних дел (полиции) (к примеру, Республики Башкирия, Коми, Крым, Северная Осетия-Алания, Татарстан, Хакасия, Краснодарский, Пермский, Ставропольский, Хабаровский края, Кемеровская, Курская, Магаданская, Мурманская, Нижегородская, Орловская, Псковская, Свердловская, Тамбовская, Курганская области, Ханты Мансийский автономный округ-Югра).

В случае реализации положений законопроекта и заключения соглашения переданные органам местного самоуправления государственные полномочия Архангельской области в сфере административных правонарушений по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом № 172-22-ОЗ, не будут распространяться на статью 2.4 данного областного закона (пункт 3 статьи 18 областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»).

С 1 января 2020 года суммы административных штрафов по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ подлежат зачислению в местные бюджеты муниципальных образований, административными комиссиями которых вынесены постановления о наложении административных штрафов, по нормативу 100 процентов (пункт 3 статьи 1.3 областного закона № 172-22-ОЗ (в редакции областного закона от 30 сентября 2019 года № 133-10-ОЗ). Законопроектом не изменяется указанная процедура зачисления сумм административных штрафов по этому административному составу. Это обусловлено тем, что после заключения соглашения рассматривать административные дела по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ по-прежнему будут административные комиссии.

30 января 2020 года Министерством юстиции Российской Федерации на общественное обсуждение представлены первые версии проектов нового КоАП РФ и Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В представленной редакции проекта нового КоАП РФ предусмотрен административный состав, устанавливающий административную ответственность за совершение

действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время (часть 6 статьи 14.1 (мелкое хулиганство) проекта нового КоАП РФ). В случае включения данного административного состава в окончательную редакцию текста нового КоАП РФ необходимость в наличии соглашения отпадет. Это, в свою очередь, повлечет внесение изменений в областной закон № 172-22-ОЗ в части исключения статьи 2.4.

В настоящее время между МВД России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации заключено 28 соглашений о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере общественного порядка и общественной безопасности, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Законами субъектов Российской Федерации, заключивших такие соглашения, предусмотрено наделение должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов по более широкому перечню административных составов, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. Кроме административных составов, выразившихся в нарушении тишины и покоя граждан в ночное время, это административные составы, устанавливающие административную ответственность также за:

приставание к гражданам в общественных местах (Республики Башкортостан, Крым, Северная Осетия-Алания, Татарстан, Краснодарский, Ставропольский, Хабаровский края, Магаданская, Омская, Оренбургская, Орловская, Псковская, Свердловская, Курганская области);

нарушение требований по ограничению пребывания детей в общественных местах (Республики Башкортостан, Коми, Татарстан, Хакасия, Ставропольский край, Кемеровская, Курская, Мурманская, Нижегородская, Омская, Псковская, Свердловская, Курганская области, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра);

нарушение общественного порядка при проведении культурно-массовых мероприятий (Республики Башкортостан, Карелия, Татарстан, Пермский край, Псковская, Кемеровская, Нижегородская, Омская области);

отравление естественных потребностей в общественных местах (Республика Карелия, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, Магаданская, Оренбургская области);

нарушение правил содержания домашних животных (птицы) (Республика Башкортостан, Краснодарский, Ставропольский края, Псковская область);

несанкционированное нанесение надписей и изображений на имущество (Республика Башкортостан, Омская, Псковская области);

бытовое дебоширство (Пермский край);

нарушение запрета на осуществление розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей

для них (Пермский край);

участие в азартных играх в общественных местах (Орловская область).

Как показывает практика, в указанные соглашения между МВД России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации включаются не все административные составы в сфере общественного порядка и общественной безопасности, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации. Это обусловлено тем, что МВД России также определяет, относятся ли такие административные составы к сфере общественного порядка и общественной безопасности. Учитывая это, не имеет правового значения наделение законом субъекта Российской Федерации должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов по административным составам, предусмотренным законом субъекта Российской Федерации, в случае, если по мнению МВД России такие административные составы не относятся к сфере общественного порядка и общественной безопасности.

К примеру, в соглашении от 11 февраля 2019 года, заключенном между МВД России и Правительством Пермского края о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законом Пермского края от 6 апреля 2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – закон Пермского края) (утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2019 года № 407-р), не предусмотрена передача МВД России полномочий по составлению протоколов по статье 7.9 закона Пермского края (нарушение запрета на осуществление розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них). При этом законом Пермского края предусмотрено, что полномочиями по составлению протоколов по статье 7.9 закона Пермского края могут быть наделены должностные лица органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашением между МВД России и Правительством Пермского края (абзац первой части 12 статьи 12.6 закона Пермского края).

По мнению МВД России, объектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.9 закона Пермского края, являются общественные отношения в сфере торговли и предпринимательской деятельности. В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» должностные лица органов внутренних дел (полиции) не осуществляют полномочия по осуществлению контроля в указанной сфере. Учитывая это, наделение должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов по статье 7.9 закона Пермского края приведет к возложению на таких должностных лиц несвойственных для них функций. Это, в свою очередь, может негативно отразиться на состоянии правопорядка


на территории Пермского края. В связи с этим предложение Правительства Пермского края о включении в соглашение от 11 февраля 2019 года статьи 7.9 закона Пермского края МВД России не поддержано МВД России (письмо Главного Управления МВД России по Пермскому краю от 11 декабря 2019 года № 1/11533).

Областным законом № 172-22-ОЗ предусмотрено четыре статьи, устанавливающих административную ответственность в сфере общественного порядка и общественной безопасности, по которым в настоящее время не планируется наделение должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов. Это статьи 2.1 (нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Архангельской области), 2.5 (нарушение порядка подготовки и проведения массовых мероприятий на территории Архангельской области), 2.6 (нарушение порядка информирования о недопустимости нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей (их развитию), а также в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей), 2.7 (неуведомление органов внутренних дел о факте нахождения ребенка в неположенном месте и (или) несообщение в связи с этим необходимой информации) областного закона № 172-22-ОЗ.

Предложение по включению в соглашение отдельных административных составов, предусмотренных статьями 2.1, 2.5, 2.6 и 2.7 областного закона № 172-22-ОЗ, приведет к затягиванию переговоров между МВД России и Правительством Архангельской области по заключению соглашения. Это, в свою очередь, может повлечь незаключение соглашения до 1 июня 2020 года и, как следствие, неисполнение поручения, содержащегося в протоколе заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе от 15 ноября 2019 года № 55.

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом, позволит обеспечить действенный механизм привлечения виновных лиц к административной ответственности по статье 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**

  
А.В. Алсуфьев  
29/02-2020г.

//

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 11.3 областного  
закона «Об административных правонарушениях»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) позволит создать правовую основу для заключения соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) и Правительством Архангельской области о передаче осуществления части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 (нарушение общественного порядка, выразившееся в нарушении тишины и покоя граждан) областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее соответственно – областной закон № 172-22-ОЗ, соглашение).

В связи с заключением соглашения будет определена потребность в финансовых средствах на реализацию в 2020 году полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ, передаваемых МВД России в рамках соглашения.

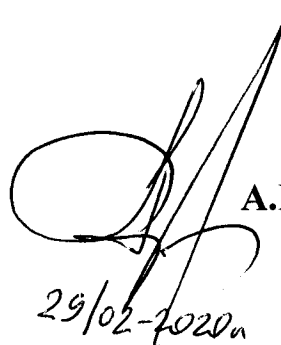
До заключения соглашения определить объем финансовой потребности на реализацию должностными лицами органов внутренних дел (полиции) указанных полномочий не представляется возможным.

Уменьшение объема субвенции местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области на осуществление отдельных государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений в связи с заключением соглашения не планируется по следующим основаниям.

За счет средств указанной субвенции осуществляется финансирование в значительной степени деятельности административных комиссий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом № 172-22-ОЗ. Это оплата труда ответственных секретарей административных комиссий, материальные затраты административных комиссий.

В соответствии с законопроектом в случае заключения соглашения дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ, по-прежнему будут рассматривать административные комиссии. В связи с этим расходы местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области на реализацию переданных отдельных государственных полномочий Архангельской области в сфере административных правонарушений не уменьшаться после заключения и реализации соглашения.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



29/02-2020

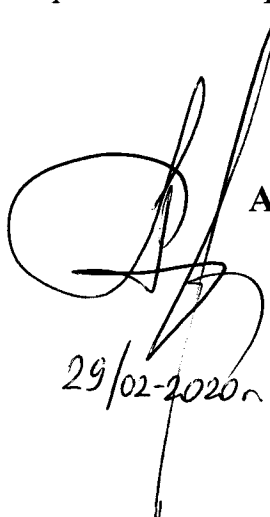
**А.В. Алсуфьев**



**Перечень  
областных законов и иных нормативных  
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых  
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в статью 11.3  
областного закона «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



29/02-2020г

**А.В. Алсуфьев**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (шестнадцатая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2020 года №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в статью 11.3  
областного закона «Об административных правонарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва (шестнадцатая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2020 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

15



**Обоснование**  
**законодательной необходимости внесения проекта областного закона**  
**«О внесении изменений в статью 11.3 областного закона**  
**«Об административных правонарушениях»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) предлагается ввести правовую основу для заключения соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) и Правительством Архангельской области о передаче осуществления части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 (нарушение общественного порядка, выразившееся в нарушении тишины и покоя граждан) областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее соответственно – областной закон № 172-22-ОЗ, соглашение).

В связи с заключением соглашения будет определена потребность в финансовых средствах на реализацию в 2020 году полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ, передаваемых МВД России в рамках соглашения.

До заключения соглашения определить объем финансовой потребности на реализацию должностными лицами органов внутренних дел (полиции) указанных полномочий не представляется возможным.

Дополнительные расходы областного бюджета, обусловленные принятием законопроекта и заключением соглашения, в необходимом объеме будут изысканы в ходе исполнения областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

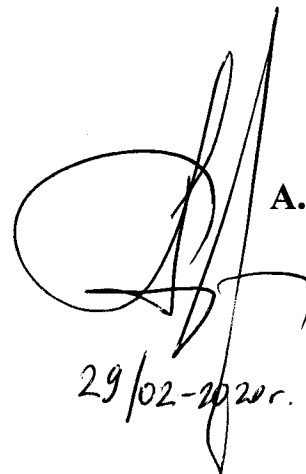
В связи с этим возникнет необходимость внесения соответствующих изменений в областной закон от 13 декабря 2019 года № 188-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов в том числе об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете.

16

Учитывая это, законопроект вносится для рассмотрения на шестнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



29/02-2020г.

**А.В. Алсуфьев**



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/333 от 03.03.2020

**Заключение на проект областного закона № пз7/333**  
**«О внесении изменений в статью 11.3 областного закона**  
**«Об административных правонарушениях»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/333 «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее - Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьевым А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

1. Проектом предлагается внести изменения в статью 11.3 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ), согласно которым, в случае заключения соглашения между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Архангельской области о передаче осуществления части полномочий (далее – соглашение), протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 данного областного закона, составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции).

Проектом также предусматривается:

- наделить должностных лиц структурного подразделения администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, уполномоченного в сфере профилактики правонарушений, полномочиями по составлению протоколов по статье 2.4 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ (при отсутствии заключенного соглашения),

- установить, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ, составляются должностными лицами органов местного

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«10» 03 2020  
Вх. № 01-002/391

самоуправления соответствующих муниципальных образований Архангельской области при отсутствии соглашения.

В соответствии с абзацем вторым части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

В сопроводительном письме к Проекту указано, что Проект разработан во исполнение положений пункта 2 протокола заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе от 15 ноября 2019 года № 55, в соответствии с которым высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации во взаимодействии с Министерством внутренних дел Российской Федерации рекомендовано до 1 июня 2020 года принять меры, направленные в том числе на завершение работы по заключению соглашений о передаче должностным лицам органов внутренних дел (полиции) полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. Замечаний правового характера к Проекту нет. При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

2. Проект внесен в порядке законодательной необходимости в соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области».

В силу положений дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в порядке законодательной необходимости могут быть внесены проекты областных законов об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту реализация положений Проекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета,

которые обусловлены необходимостью передачи должностным лицам органов внутренних дел (полиции) необходимых финансовых средств областного бюджета для осуществления переданных на основании соглашения полномочий. До заключения соглашения определить объем финансовой потребности на реализацию должностными лицами органов внутренних дел (полиции) указанных полномочий не представляется возможным. Дополнительные расходы областного бюджета, обусловленные принятием Проекта и заключением соглашения, в необходимом объеме будут изысканы в ходе исполнения областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-03 «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предусмотрено, что областной закон может быть принят в день принятия Проекта областного закона в первом чтении.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



И.В. Худякова





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 12.03.2020 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/333 от 03.03.2020

**Редакционное заключение  
на проект областного закона № пз7/333 «О внесении изменений  
в статью 11.3 областного закона «Об административных  
правонарушениях»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/333 «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Исполняющая обязанности начальника  
отдела лингвистической экспертизы

*Киу-*

И.В. Киришина